

город Москва

12 марта 2012 год

На основании удостоверения от 05.03.2012 № 53 выданного руководителем Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в городе Москве, старший контролер-ревизор референт государственной гражданской службы Российской Федерации 3 класса Янзыков М.В. провел проверку правомерности и эффективности использования средств федерального бюджета, федерального имущества и земельных участков, находящихся в оперативном управлении и (или) пользовании, а также денежных средств, полученных в результате сдачи в аренду имущества, за 2011 год и истекший период 2012 года в Федеральном государственном бюджетном учреждении «Научно-исследовательский институт медицины труда» Российской академии медицинских наук.

Проверка проводилась в соответствии с централизованным заданием Федеральной службы финансово-бюджетного надзора от 28.12.2011 № 43-01-02-25/6359.

Проверка проводилась с 05 марта по 12 марта 2012 года.

Проверкой установлено:

1. Общие сведения об организации.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно-исследовательский институт медицины труда» Российской академии медицинских наук (именуемое в дальнейшем Институт) образовано в соответствии с Постановлением Мосздравотдела от 20.06.1923 № 278. В соответствии с Постановлением Совнаркома Союза ССР от 30.06.1944 № 797 Институт перешел в систему Академии медицинских наук СССР и стал именоваться Научно-исследовательский институт гигиены труда и профзаболеваний Академии медицинских наук СССР. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 04.01.1992 № 5 «О преобразовании Академии медицинских наук СССР в Российскую академию медицинских наук» и приказом Российской академии медицинских наук от 23.03.1992 № 18 Институт включен в перечень учреждений, организаций и предприятий, находящихся в подчинении Российской академии медицинских наук. В соответствии с постановлением Президиума Российской академии медицинских наук от 27.05.1992 № 35 и приказом Российской академии медицинских наук от 28.05.1992 № 34 Институт переименован в Научно-исследовательский институт медицины

труда Российской академии медицинских наук. Постановлением Президиума РАМН от 27.11.2002 № 263 (протокол № 20 § 24) Институт переименован в Государственное учреждение Научно-исследовательский институт медицины труда Российской академии медицинских наук.

Институт является юридическим лицом, подведомственной Российской академии медицинских наук некоммерческой научной медицинской организацией федеральным государственным бюджетным учреждением.

Учредителем и собственником имущества Института является Российская Федерация.

Функции и полномочия учредителя Института и собственника закрепленного за ним федерального имущества от имени Российской Федерации осуществляет Российская академия медицинских наук (РАМН) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

РАМН в отношении Института является главным распорядителем средств федерального бюджета.

Институт зарегистрирован Московской регистрационной палатой 29.12.1992 № 020.678 и внесен в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером (ОГРН) 027739776954.

Институт обладает обособленным имуществом на праве оперативного управления, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета в территориальных органах Федерального казначейства по учету средств федерального бюджета и средств, полученных от приносящей доход деятельности в валюте Российской Федерации, счета в иностранной валюте, открытые в соответствии с законодательством Российской Федерации, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде и арбитражном суде.

Полное наименование: Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно-исследовательский Институт медицины труда» Российской академии медицинских наук.

Сокращенное наименование: ФГБУ «НИИ МТ» РАМН.

Наименование Института на английском языке: Federal State Budgetary Institution «Research Institute of Occupational Health» under the Russian Academy of Medical Sciences. Сокращенное наименование: FSBI «RIOH» RAMS.

Место нахождения Института: 105275, г. Москва, проспект Буденного, 31.

Институт возглавляет директор. Директор Института. Директор осуществляет руководство Институтом на принципах единоначалия, организует всю работу и несет ответственность за деятельность Института.

Основной целью Института является проведение фундаментальных, ориентированных фундаментальных и прикладных (в том числе клинических) исследований в области медицины труда, направленных на

сохранение и укрепление здоровья человека, развитие здравоохранения и медицинской науки, подготовка высококвалифицированных научных и медицинских кадров.

Для достижения целей, Институт осуществляет следующие основные виды деятельности, выполняемые за счет средств федерального бюджета (предмет деятельности):

Проведение фундаментальных и прикладных (в том числе клинических) исследований в соответствии с ежегодно утверждаемыми РАМН планами научно-исследовательских работ по следующим направлениям;

Осуществление медицинской деятельности, оказание населению специализированной, в т.ч. высокотехнологичной, медицинской помощи в объемах, устанавливаемых РАМН, в соответствии с лицензией на право осуществления медицинской деятельности;

Осуществление образовательной деятельности по программам послевузовского профессионального образования (в том числе через ординатуру, аспирантуру, докторантуру и соискательство), а также по программам дополнительного профессионального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и лицензией на право ведения образовательной деятельности, в рамках государственных заданий (контрольных цифр), устанавливаемых РАМН;

Повышение квалификации руководящих работников и специалистов по профилю Института в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности, проведение стажировок и обучение на рабочих местах;

Осуществление издательской деятельности (учреждение и издание научных и научно-популярных журналов по профилю Института, в которых публикуются результаты исследований ученых Института, других научных организаций, издание монографий, научно-методических материалов, сборников научных трудов, содержащих результаты научной деятельности Института);

Осуществление международного научного сотрудничества и внешнеэкономической деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации;

Осуществление сотрудничества с высшими учебными заведениями и научными организациями по вопросам проведения научных исследований и подготовки кадров;

Организация и проведение конференций, симпозиумов, семинаров, выставок, школ и других научных мероприятий, в том числе международных;

Участие в выполнении федеральных, региональных, отраслевых и межведомственных программ и проектов, а также в разработке научных прогнозов и проведении экспертиз научных исследований;

Осуществление финансового, кадрового, информационного, материально-технического и инженерно-технического обеспечения научных исследований;

Обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации выполнения требований по защите государственной, коммерческой, служебной и иной, охраняемой государством тайны, охране объектов интеллектуальной собственности;

Осуществление мероприятий по гражданской обороне и мобилизационной подготовке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

Обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации по охране труда и пожарной безопасности;

Осуществление деятельности, связанной с правовой охраной и использованием результатов интеллектуальной деятельности Института в соответствии с законодательством Российской Федерации;

Осуществление фармацевтической деятельности в соответствии с лицензией.

Инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве Институт поставлен на налоговый учет с присвоением ему идентификационного номера налогоплательщика (ИНН) 7719022912 с кодом причины постановки на налоговый учет (КПП) 771901001, зарегистрирован в Едином государственном реестре юридических лиц за основным государственным регистрационным номером (ОГРН) 1027739776954.

Согласно информационному письму МОСГОРСТАТА от 07.02.2012 № 1-17-26/6481 учтен в Едином государственном реестре предприятий и организаций и присвоены следующие коды: ОКПО – 01897280, ОКВЭД – 73.10, ОКОГУ – 4100503, ОКАТО – 45263588000, ОКФС – 12, ОКОПФ – 72, ОКТМО- 45314000.

Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки выдана Институту 05.07.2011 лицензия серии ААА № 001483 на право ведения образовательной деятельности. Срок действия – бессрочно.

Для осуществления финансово-хозяйственной деятельности в проверяемом периоде Институт имел следующие лицевые счета:

л/сч. № 03731390590 в УФК по г. Москве;

р/сч 40105810700000010079;

р/сч 45503810600001009079.

р/сч 40403810838290030002

р/сч 40403810138290030003

корр. счет 30101810400000000225

В проверяемом периоде распорядителями средств являлись:

– с правом первой подписи: директор Института Измеров Н.Ф., заместителя директора прокопенко Л.В., заместителя директора Гомон Г.Н., заместителя директора Антонов Д.П. (освобожден).

– с правом второй подписи: главный бухгалтер Косарева Е.И., заместитель главного бухгалтера Панина Т.С., заместитель главного Лайтинен Г.В.

2. Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета по отдельным направлениям деятельности проверяемого учреждения.

Выборочной проверкой целевого и эффективного использования средств федерального бюджета по отдельным направлениям деятельности проверяемого учреждения нарушений не установлено.

Капитальное строительство (реконструкция) объектов социального и производственных комплексов, в том числе общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры.

Как показала проверка, в проверяемом периоде не осуществлялось расходование средств федерального бюджета на капитальное строительство (реконструкцию) объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры.

Капитальный и текущий ремонт (в пределах утвержденных средств по смете доходов и расходов главным распорядителем, распорядителем средств федерального бюджета).

Выборочной проверкой установлено, что работы по ремонту производились согласно локальным сметам и техническому заданию. Оплата выполненных работ производилась на основании актов о приемке выполненных работ ф. КС-2, справки о стоимости выполненных ф. КС-3, предъявленных счетов-фактур. Выборочной проверкой соответствия принятых и оплаченных работ фактическому выполненному объему работ нарушений не установлено. Работы выполнены в сроки, установленные в государственных контрактах.

При выборочной проверке расходов, направленных на выполнение текущего ремонта, произведенного хозяйственным способом, нарушений не установлено.

Уплата налога на имущество организации и земельного налога.

Выборочной проверкой своевременности, правильности и полноты уплаты налога на имущество и земельного налога нарушений не установлено.

Фактов перечисления платежей в бюджет при отсутствии оснований, подтверждающих уплату налога на имущество (декларации по налогу на имущество), а также уплаты налогов за федеральное имущество, в том числе

земельные участки, принадлежащее сторонним организациям, выборочной проверкой не установлено.

Централизованные поставки лекарственных препаратов и медицинского оборудования главным распорядителем средств федерального бюджета – РАМН.

В проверяемом периоде не осуществлялись централизованные поставки лекарственных препаратов и медицинского оборудования.

Приобретение учреждением основных средств, лекарственных средств, медицинского оборудования и других материальных ресурсов в пределах утвержденных средств по смете доходов и расходов главным распорядителем, распорядителем средств федерального бюджета.

При проверке целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, израсходованных Институтом на приобретение основных средств и других материальных ценностей, установлено следующее. В проверяемом периоде Институтом проведена инвентаризация имущества и обязательств в соответствии с требованиями ст. 12 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 21.11.1996 № 129-ФЗ, Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49. С материально ответственными лицами заключены договора о полной материальной ответственности за хранение материальных ценностей.

Институтом приобретались материальные ценности в пределах утвержденной бюджетной сметы доходов и расходов.

Государственный контракт от 12.12.2011 № 0373100107111000042-46246 с ООО «Октава» на поставку средств измерений, согласно технического задания и спецификации.

По условиям контракта оборудование стоимостью 2000,0 тыс. руб. должно быть поставлено по адресу г. Москва, проспект Буденного, дом 31, в течение 15 и 90 дней.

Согласно товарным накладным от 23.12.2011 № 1487 и от 23.12.2011 № 1487 поставщик осуществил поставку в полном объеме и в указанные сроки. На основании выставленных поставщиком счета Институт платежными поручениями от 28.12.2011 № 4016400, от 28.12.2011 № 4016437, от 21.12.2011 № 3839770 произвел оплату в размере 2200,0 тыс. рублей. Однако как показала проверка, оборудование Спектрометр Lambda 25 стоимостью 750,0 тыс. рублей фактически отсутствует, что подтверждается проведенной инвентаризацией.

В нарушение статьи 162 БК РФ, статей 511, 711 ГК РФ Институт осуществил расходование бюджетных средств за фактически не

поставленное оборудование, перечислил поставщику денежные средства в размере 750,0 тыс. рублей за фактически не поставленное оборудование.

Обеспечение выполнения функции учреждением и другие расходы за счет дополнительного финансирования, полученного от сдачи в аренду федерального имущества, полнота поступления арендной платы, возмещения коммунальных и других административных расходов арендаторами, сторонними организациями и физическими лицами.

Между Институтом и ОАО «МегаФон» заключены договора от 30.04.2011 № Д-2/А и 30.04.2011 № Д-3/А на аренду помещений площадью 13,7 кв. метров и 16,8 кв. метров соответственно. Сумма ежемесячной арендной платы (без учета НДС) составила 9,3 тыс. рублей и 8,9 тыс. рублей соответственно.

Согласно п. 5.2 договора первое внесение арендной платы арендатор должен произвести в течение 10 дней после подписания акта приемки-передачи помещений, с последующим внесением арендной платы за каждый месяц вперед по 9 число оплачиваемого месяца включительно. Пунктом 6.2.1. договора аренды предусмотрены штрафные санкции за несвоевременное внесение арендной платы или внесение не в полном объеме, в размере 0,7 % от неоплаченной суммы за каждый день просрочки.

Акты приемки-передачи по обоим договорам подписаны 22.08.2011 года. Первый платеж произведен 21.11.2011 года.

В нарушение статьи 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.2.5 Арендатор допустил просрочку платежа, сумма пени по договорам составила 9,6 тыс. руб. и 9,6 тыс. рублей соответственно.

Институт заключил с ОАО «МегаФон» договора на возмещение коммунальных и эксплуатационных расходов от 22.08.2011 № Э-2/11-Д-2/А и от 22.08.2011 № Э-3/11-Д-3А. Сумма ежемесячной платы (с учетом НДС) составила 29,2 тыс. рублей и 29,2 тыс. рублей соответственно.

Согласно п. 4,1 договора платежи арендатор должен осуществлять ежемесячно, не позднее 10 числа месяца, следующего за подлежащим оплате. Пунктом 4.3 договора предусмотрены штрафные санкции за несвоевременное внесение платы или внесение не в полном объеме, в размере 0,7 % от неоплаченной суммы за каждый день просрочки.

Первый платеж произведен 13.12.2011 года.

В нарушение требований «Порядка возмещения арендаторами затрат бюджетных учреждений - арендодателей на эксплуатационные и коммунальные услуги» определенные письмом Минфина РФ от 05.07.2002 № 3-12-3/31 и п. 4.1 договора аренды Арендатор допустил просрочку платежа, сумма пени по договорам составила 26,6 тыс. руб. и 26,6 тыс. рублей соответственно.

3. Банковские операции.

Выборочным порядком проверены выписки с лицевого счета получателя средств федерального бюджета с приложениями к выпискам и расшифровкой кассовых расходов в разрезе кодов бюджетной классификации. Списание средств федерального бюджета с лицевого бюджетного счета производилось на основании заявки на кассовый расход с отметкой Отделения Управления Федерального казначейства по г. Москве. В заявке на кассовый расход указывались целевые статьи, виды расходов и статьи (подстатьи) классификации совершаемых денежных операций. Также имелись ссылки на первичные документы (счета, счета – фактуры, товарные накладные, договоры и другие). Данные выписок по лицевому счету тождественны данным заявок на кассовый расход.

Проверкой достоверности и законности банковских операций, осуществленной путем сличения данных заявок на кассовый расход и расходных расписаний с данными первичных документов, установлено, что по всем операциям имеются соответствующие оправдательные документы, подтверждающие обоснованность и правомерность расходов (государственные контракты, счета, счета-фактуры, товарные накладные).

Первичные учетные документы, принятые к учету, систематизированы в хронологическом порядке по датам совершения операций, отражены накопительным способом в журналах операций с безналичными денежными средствами.

4. Соответствие заключения и исполнения государственных контрактов (договоров) на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд действующему законодательству.

Пунктом 1 статьи 10 Закона № 94-ФЗ установлены способы размещения заказов. Выборочной проверкой правомерности выбора заказчиком способа размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд нарушений не установлено.

В проверяемом периоде закупки товаров, выполнение работ, оказание услуг стоимостью, не превышающей 500,0 тыс. рублей, производились Институтом в соответствии с пунктом 2 статьи 42 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ способом запроса котировок цен товаров, работ, услуг. Рассмотрение и оценка котировочных заявок, выбор победителя оформлялись соответствующими протоколами.

Выборочная проверка заключения государственных контрактов способом размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме показала, что процедура заключения осуществлялась в соответствии с главой 3.1 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ.

Рассмотрение заявок на участие в аукционе и подведение итогов открытых аукционов в электронной форме оформлялось протоколами.

Выборочная проверка показала, что в соответствии с требованием пункта 10 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ контракты содержат обязательное условие об ответственности поставщика (исполнителя, подрядчика) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом.

Выборочно проверкой порядка авансирования (осуществление авансовых платежей сверх установленного размера) при приобретении товаров, выполнении работ и оказании услуг нарушений не установлено.

5. Кассовые операции.

Учет операций по движению наличных денежных средств на счете 020100000 "Касса" осуществлялся в Журнале операций по счету "Касса" на основании кассовых отчетов. Остатки денежных средств на конец месяца по Журналу операций по счету «Касса» тождественны остаткам в кассовой книге и Главной книге.

Выборочной проверкой кассовых операций нарушений не выявлено.

6. Состояние расчетной дисциплины.

В проверяемом периоде ведение бюджетного учета осуществлялось Институтом в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49..

Выборочной проверкой необоснованного списания дебиторской и кредиторской задолженности при отсутствии актов выполненных работ, заключенных договоров, без оприходования поступивших материальных ценностей нарушений не установлено.

7. Правомерность использования федерального имущества, закрепленного за проверяемой организацией или переданного в пользование, аренду, залог или по иным основаниям, в том числе земельных участков.

Выборочной проверкой правомерности использования федерального имущества, закрепленного за проверяемой организацией или переданного в пользование, аренду, залог или по иным основаниям, в том числе земельных участков нарушений не установлено.

8. Состояние бухгалтерского учета и отчетности.

В проверяемом периоде бюджетный учет Институтом велся на основании Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н.

Ведение регистров бюджетного учета осуществлялось в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15.12.2010 № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями Методических указаний по их применению».

Заключение

Проверкой правомерности и эффективности использования средств федерального бюджета, федерального имущества и земельных участков, находящихся в оперативном управлении и (или) пользовании, а также денежных средств, полученных в результате сдачи в аренду имущества, за 2011 год и истекший период 2012 года в Федеральном государственном бюджетном учреждении «Научно-исследовательский институт медицины труда» Российской академии медицинских наук, установлено:

I. Ненадлежащее исполнение бюджета (бюджетного процесса):

В нарушение статьи 162 БК РФ, статей 511, 711 ГК РФ Институт осуществил расходование бюджетных средств за фактически не поставленное оборудование, перечислил поставщику денежные средства в размере 750,0 тыс. рублей за фактически не поставленное оборудование.

В нарушение статьи 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.2.5 Арендатор допустил просрочку платежа, сумма пени по договорам составила 9,6 тыс. руб. и 9,6 тыс. рублей соответственно.

В нарушение требований «Порядка возмещения арендаторами затрат бюджетных учреждений - арендодателей на эксплуатационные и коммунальные услуги» определенные письмом Минфина РФ от 05.07.2002 № 3-12-3/31 и п. 4.1 договора аренды Арендатор допустил просрочку платежа, сумма пени по договорам составила 26,6 тыс. руб. и 26,6 тыс. рублей соответственно.

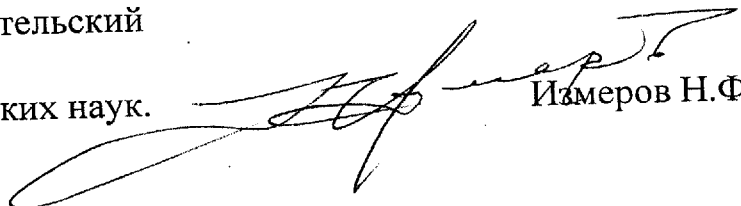
Все цифры, изложенные в настоящем акте, взаимно проверены членами ревизионной группы и соответствующими должностными лицами проверяемой организации.

Старший контролер-ревизор
ТУ Росфиннадзора в городе
Москве



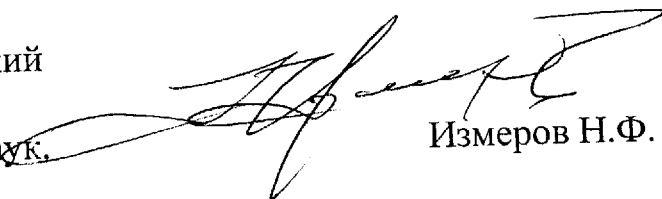
Янзыков М.В.

Директор Федерального
государственного бюджетного
учреждения «Научно-исследовательский
институт медицины труда»
Российской академии медицинских наук.



Измеров Н.Ф.

Акт составлен в двух экземплярах.
Один экземпляр акта получил:
Директор Федерального
государственного бюджетного
учреждения «Научно-исследовательский
институт медицины труда»
Российской академии медицинских наук.
12.03.2012



Измеров Н.Ф.